



會長
王水生

副會長
張士勝
劉球

董事局
主席
袁土星

副主席
陳權軍
劉偉權

財務
張士勝

成員
巫家雄
李福康
張丁嬌
張溢良
溫強
駱水生
劉連明
劉錦麟
蘇國興

專業顧問
王重光
陳靜宜
區潔盈

地區事務
顧問
李成輝
張仁初
張天送
劉建光

法律顧問
許美鳳

總幹事
陳曉園

香港特別行政區政府
財政預算案諮詢支援小組
《2021-22 年度財政預算案公眾諮詢》
(致電郵：budget@fstb.gov.hk)

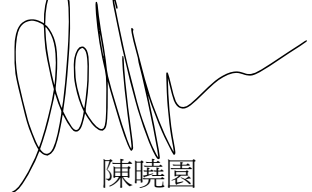
就西貢鄉郊長者事宜向《2021-22 年度財政預算案》提交意見書

就香港特別行政區政府《2021-22 年度財政預算案》展開公眾諮詢，西貢區社區中心現呈上就西貢鄉郊長者事宜的意見書。

西貢區社區中心成立於 1970 年的「非牟利慈善註冊團體」。致力推展鄉郊生活支援工作及建立支援網絡。我們以「連結社區、關愛村民、愛護自然」為服務綱領，建立鄉郊獨有的服務模式，改善城鄉之間資源分配不均的情況，令鄉郊生活可得以保存，締造共贏社會。服務包括：兒童及青少年服務，基層醫療服務、鄉郊長者生活照顧服務、生態導賞社會企業、短期食物援助計劃、西灣村郊復育計劃等。

本中心期望香港特區政府能夠於按鄉郊特質分配公共資源以及透過創新手法動用公共資源，回應西貢鄉郊長者需要。如有任何查詢，請致電 2792 1762 與本人聯絡。謝謝!

西貢區社區中心總幹事



陳曉園

2020 年 12 月 17 日

背景

安老服務設施乃根據規劃署《香港規劃標準與準則》的地區人口數目而設。例如：每個居民人口約為 17 萬人或以上的發展區設立一間長者地區中心或每個人口為 1 萬 5 千人至 2 萬人的新建和重新發展的住宅區(包括公營及私營房屋)設立一間長者鄰舍中心。由此可見，安老服務設施定立考慮條件單一，欠缺考慮其他因素如：環境及服務使用者狀況，疫情更凸顯鄉郊安老服務的不足以及其對村民的重要性，可是政府對相關服務支援嚴重不足，形成鄉郊地區安老服務的落差。

以人口比例分配安老資源並不能夠處理鄉郊長者困境，政府應就鄉郊特色設立額外的資源分配機制，並提供高可達度的流動安老服務，由期提供在地入戶式的基層醫療服務，並於鄉郊建立在地社區資本，透過義工及鄰舍網絡，發揮適時援助的功效。

建議

因此，中心有意向財政司司長及香港特區政府提出 5 項建議。本中心期望財政司司長及香港特區政府能夠於鄉郊建立長者友善的居住環境，審視現行公共資源分配機制、提供流動安老服務，連結社區資本以及善用社區閒置資源。

1) 審視現行公共資源分配機制

縱然特區政府持續增加安老服務的開支，但是由於以人口比例作為公共設施規劃機制，因此鄉郊地區安老服務長期供應不足。另外，以此機制尚未能回應鄉郊地區的安老服務需要，政府應邀請社會賢達及學術專家參與工作小組，審視以人口數字作為主要資源分配考慮因素的機制，建議加入其他考慮因素如：居住可達度、服務形式所需資源或社區環境等。

2) 建立鄉郊長者服務隊

撥款設立專責鄉郊長者服務隊，負責統籌及提供鄉郊安老服務，服務主要針對三大範疇：**1) 提供在地基層醫療**；**2) 建立在地社區資本**；及**3) 轉介往現存福利服務**。由鄉郊長者服務隊主動回應現時主要資助服務未能觸及的鄉郊長者，設立以服務使用者為本的流動安老服務，例如在地入戶式的基層醫療服務，並於鄉郊建立在地社區資本，透過義工及鄰舍網絡，發揮適時援助的功效。

3) 安老服務流動化

因應鄉郊環境特質以及長者身體狀況，政府應善用樂齡科技推動流動式或入戶式的安老服務，如：**醫療車**、**視像診症**或**長者家居電子感測系統**。安老或基層醫療設施去中心化，回應鄉郊長者的居住及生活習慣模式。減輕院舍照顧服務的輪候壓力，亦可避免鄉郊長者因居住地方偏僻，導致缺乏支援網絡及社區隔離。

4) 活化鄉郊公共空間

透過單次撥款改善及加強鄉郊村落現存的公共空間(鄉公所/村校)的用途。小型工程除了可以增加就業機會外，亦可將**在地基層醫療**或**社區資本建立**等活動帶入這些鄉郊地區，善用現有社區資源。於鄉郊村落為長者提供初級預防及二級預防健康醫療服務，達致及早診斷及時治療，減輕公共醫療體系負擔。

5) 建立搭橋型社會資本

經勞工及福利局《社區投資共享基金》恆常性撥款舉辦搭橋型社會資本活動。善用鄉郊地區閒置資源外，亦引入鄉郊地區以外的資源，連線結網，為鄉郊長者建立支援網絡及善用社區資源，發揮適時援助的功效。

總結

現存資源分配機制下，鄉郊地區安老服務因人口不足，導致資源分配不均，引致區內安老服務不足。對於西貢鄉郊長者而言，現存安老服務可達度低，長者活動力能欠佳，他們長途跋涉使用安老服務動機較低。本中心建議政府審視現行公共資源分配機制，並透過在地入戶服務模式，及社區資本建立互助網絡，於鄉郊地區提供以人為本的安老服務。本中心期望財政司司長能於《2021-22 年度財政預算案》關注及回應鄉郊長者的安老需要，舒緩資源分配不均情況，攜手共建一個長者鄉郊友善的社會。

-完-